Proposition du Conseil administratif du 15 juin 2011 en vue d'exercer le droit de préemption de la Ville de Genève dans le cadre de la vente de la parcelle N° 1641, de la commune de Genève, section Petit-Saconnex, sise avenue de Riant-Parc 16, par Mme Nelly Roser à M. Joseph Cerutti et la société Mach Développement SA pour le prix de 2 745 000 francs (droits d'enregistrement et émoluments au Registre foncier, frais de notaire et remboursement des frais et intérêts courus compris).

Mesdames et Messieurs les conseillers,

Rappel

Comme vous le savez, pour la législature 2007-2011, le Conseil administratif a déclaré vouloir mener une politique d'acquisition foncière plus active que précédemment, ceci dans le but de se doter de moyens concrets pour encourager et favoriser la construction de logements sociaux bon marché dans les secteurs de la ville en développement. Le plan directeur communal stipule notamment que pour répondre à l'objectif de construire 3600 logements en Ville de Genève à l'horizon 2020, la Ville entend « mener une action foncière forte afin d'acquérir des terrains à potentiel de construction de logements et de les valoriser rapidement ».

Notre nouveau Conseil a décidé de renforcer cette démarche pour les années à venir. Cette volonté politique se fonde sur les deux constats principaux suivants :

- Le nombre de logements sociaux est en baisse constante, puisque le nombre de logements construits ne parvient de loin pas à compenser le nombre important de logements sortant du régime subventionné;
- Le rythme de construction de logements dans les zones de développement n'est pas suffisamment actif pour compenser ce manque. La couronne urbaine a des capacités d'accueil de plus en plus réduites, complexes et lentes à concrétiser. Selon le plan directeur communal durant dix ans, 300 parcelles ont changé de mains dans la zone de développement en Ville de Genève, souvent de particulier à particulier, mais seulement 17 requêtes en autorisation de construire ont été déposées pour la réalisation de 29 immeubles. Nous en concluons donc que le fait que les parcelles soient vendues, souvent à des particuliers, n'encourage que trop faiblement la réalisation concrète de logements, moins encore de logements sociaux. La Ville de Genève doit donc renforcer son action dans ce sens!

Dans cette perspective, l'unité opérations foncières a été renforcée par l'engagement d'un négociateur en biens immobiliers et plusieurs acquisitions de gré à gré ont été soumises à votre conseil en 2010 et 2011.

L'acquisition par préemption ne constitue pas une priorité, mais lorsque les opportunités se présentent et permettent la réalisation de logements nouveaux à des prix abordables, il est proposé à votre Conseil d'intervenir par ce biais également.

Contexte local

Sur le plan général, il existe un plan directeur des quartiers du Mervelet et de la Forêt, ce dernier fait l'objet d'une actualisation par le service d'urbanisme en collaboration avec l'Office de l'urbanisme.

Plusieurs plans localisés de quartiers ont d'ores et déjà été adoptés et d'autres sont en cours de réalisation, dont celui concernant la parcelle sus-visée (PLQ 29'772).

Le secteur a fait l'objet de diverses acquisitions par l'Etat. L'acquisition de la parcelle faisant l'objet de la présente proposition (parcelle N° 1641) est l'occasion pour Ville de Genève de se positionner dans ce secteur et participer au développement d'un des derniers réservoirs importants de terrain sur le territoire communal.

Descriptif de l'objet proposé

La parcelle N° 1641 de la commune de Genève, section Petit-Saconnex, se situe en zone 5 de développement 3. Sa surface est de 1'731 m2. Le bâtiment, cadastré sous N° G264, d'une surface de 108 m2, a été construit en 1924. L'état général de la villa ne permet pas une mise en location en l'état, car des travaux de rénovations intérieurs sont à envisager.

Elle est propriété de Madame Nelly Roser, actuellement sous la tutelle de Monsieur René Widmer. Après un long séjour à l'Hôpital de Loëx, cette dernière réside désormais en établissement médico-social. L'origine de la propriété de la venderesse est issue d'un héritage.

La vente du bien a été requise par le tuteur, en vue de faire face aux frais importants de l'établissement médico-social abritant Madame Nelly Roser. Une vente par appel d'offres a été organisée, avec une mise à prix minimum de 2'500'000 francs. La meilleure offre obtenue s'élève à 3'000'000 francs. La propriétaire, respectivement son tuteur, a été autorisée à vendre la propriété au plus offrant, soit au prix de 3'000'000 francs, par ordonnance du Tribunal tutélaire des 12 mars et 7 avril 2011. Le prix de vente de l'objet est sensiblement supérieur à l'estimation de la valeur vénale fixée par l'Office du logement le 28.11.2008, dont l'estimation s'élève à 2'420'000 francs.

Potentiel du bien

La parcelle N° 1641 fait partie du plan localisé de quartier N° 29'772, actuellement en cours d'instruction. Dans le cadre de l'enquête publique ouverte du 16 mars au 14 avril 2011, il a été fait 8 observations, dont une pour part de l'association des habitants du Mervelet.

En ce qui a trait à la faisabilité du projet, les droits à bâtir de la parcelle N° 1641 sont de 2'768m2, avec un IUS de 1.6 et sans compter le supplément de 10% prévu pour des constructions à haut standard énergétique. Ces droits sont entièrement réalisables sur la parcelle de manière indépendante (à part pour la rampe d'accès au garage souterrain). En outre, les droits à bâtir de la parcelle sont localisés dans le bâtiment A2 au sein duquel les propriétaires de la parcelle N° 1642, propriété de l'Etat de Genève et N° 1640, propriété du fonds du Jubilé et Boleslas du Collège de Genève, disposent également de droits à bâtir. L'entier de l'immeuble A2 pourrait donc être réalisé rapidement une fois le PLQ adopté.

L'acquisition de la parcelle faisant l'objet de la présente proposition permet la réalisation d'environ 25 à 30 logements.

Servitudes

Etant donné que la parcelle est située en zone de développement 3, et au vu des nombreuses servitudes croisées grevant le bien, ces dernières pourront être levées par le biais d'une déclaration d'utilité publique conformément à l'article 6A de la LGZD (loi Giromini), fixant ainsi la proportion de logements d'utilité publique à 60% au minimum.

Afin de respecter la LGL et les directives de l'OLO, le prix de vente semble peu réaliste à la réalisation d'une forte proportion de logements sociaux.

Montage de l'opération

Conditions liées à l'exercice du droit de préemption

Rappelons à ce propos les dispositions topiques de la Loi générale sur le logement et la protection des locataires du 4 décembre 1977 (LGL : I 4 05), soit :

Art. 3 alinéa 1: «(...) les biens-fonds sis en zone de développement, au sens de la loi générale sur les zones de développement, du 29 juin 1957, qui peuvent être affectés à la construction de logements, sont grevés d'un droit de préemption au profit de l'Etat et des communes intéressées. Le droit de préemption ne peut s'exercer qu'aux fins de construction de logements au sens de la présente loi ».

Art. 5, alinéa 2: «(...) celle-ci (la commune), dans le délai de 30 jours suivant cette notification, notifie à son tour, de manière séparée, aux parties liées par l'acte :

- a) soit sa décision de renoncer à l'exercice du droit de préemption ;
- b) soit sa décision d'acquérir le bien-fonds aux prix et conditions fixés dans l'acte;
- c) soit son offre d'acquérir le bien-fonds aux prix et conditions fixés par elle ;
- d) à défaut d'acceptation de l'offre visée sous lettre c, sa décision de recourir, si elle maintient sa volonté d'acquérir le bien-fonds et si les conditions légales sont réunies, à la procédure d'expropriation conformément à l'article 6 ».

Art. 6 : « Faute d'accord à l'amiable dans le cas visé à l'art. 5 (...) al. 2, lettre c, l'Etat ou la commune peut acquérir, par voie d'expropriation aux fins de construction de logements d'utilité publique, les terrains faisant l'objet du droit de préemption, conformément aux dispositions de la loi sur l'expropriation pour cause d'utilité publique du 10 juin 1933 ».

Autres aspects

Le délai pour exercer le droit de préemption est de 60 jours pour l'Etat. Dès la date de notification par l'Etat à la commune de sa décision de renoncer à l'exercice du droit de préemption, la commune a un délai de 30 jours pour notifier sa décision aux parties liées par l'acte de vente.

Dans le cas présent et pour autant que l'Etat renonce à exercer son droit de préemption et qu'il n'informe la Ville qu'au dernier jour de son délai, le délai communal échoit le 29 août 2011. Dès lors, il est demandé au Conseil municipal de prendre position, sur le siège, lors de sa séance des 27 et 28 juin 2011, la prochaine séance du Conseil municipal étant les 13 et 14 septembre 2011.

De plus, afin de garantir la mise en vigueur de la décision d'exercer le droit de préemption, le Conseil municipal devra munir la délibération de la clause d'urgence afin d'éviter un retard découlant d'une éventuelle procédure référendaire.

Par ailleurs, le droit d'être entendu des parties à l'acte de vente (acquéreurs et vendeurs) a être respecté. Les parties ont pu être entendues et ont fait valoir leurs moyens. Monsieur Widmer, tuteur de la venderesse, a été reçu le 8 juin 2011. Il a indiqué qu'en cas de préemption, et si le prix était abaissé au niveau du montant de la mise aux enchères, soit 2'500'000 francs, il ne s'opposerait en principe pas à la procédure. Concernant les acquéreurs, soit Monsieur Cerutti et le représentant de la société Mach Developpement SA, ils seront entendus le 14 juin 2011. Les éléments de cette discussion seront amenés en complément lors de la séance de la commission des finances et de la séance plénière des 27 et 28 juin 2011.

Le prix fixé dans l'acte de vente s'élève à 3'000'000 francs, soit un prix final moyen de 1'733 francs le m2. D'ores et déjà, ce prix est considéré comme excessif par les services compétents et ne correspond pas aux directives fixés par l'Office du logement.

En conséquence et ainsi que le prévoit l'alinéa c de l'article 5, al. 2 lettre c) de la LGL, la Ville de Genève entend exercer son droit de préemption communal **aux prix et conditions fixés par elle**, soit en proposant un prix calculé par les services compétents qui est de 2'500'000 francs. Ce montant est basé sur un prix au m2 de 1000 francs, à quoi s'ajoute la valeur résiduelle estimée de la villa, d'où un prix final moyen au m2 de 1'444 francs.

Le prix est un peu plus élevé que l'estimation des organes cantonaux mais correspond à la mise aux enchères et demeure admissible selon les critères de l'office du logement.

Coût de l'opération

Prix d'acquisition 2'500'000.Remboursement des frais et intérêts, 150'000.Droits d'enregistrement et émoluments au
Registre foncier, frais de notaire, etc. estimés à 95'000.Coût total 2'745'000.-

Si ce prix ne devait pas être accepté par les parties, la Ville de Genève devra recourir à la procédure d'expropriation conformément à l'art. 6 LGL. Il faut noter qu'il s'agit d'une procédure pouvant générer un recours auprès de la chambre administrative de la Cour de justice portant sur le principe de la préemption mais également sur le prix fixé par la Ville pour l'acquisition. Dans l'éventualité d'un tel recours, le prix serait fixé par une commission d'estimation, conformément aux principes applicables à l'expropriation, à savoir selon la valeur vénale. Des intérêts, calculés sur le prix fixé par la commission d'estimation et courant durant toute la durée de la procédure, seraient versés au vendeur.

Enfin, au regard des délais qui seront nécessaires pour conduire les procédures permettant la densification de ce quartier, la Gérance immobilière municipale cherchera un locataire pour une durée temporaire jusqu'à l'obtention d'une autorisation de construire.

Référence au 6^{ème} plan financier d'investissement 2011-2022

Les frais pour l'acquisition de la parcelle N° 1641 seront pris sur la ligne N° 130.001.17 « acquisitions foncières 2009-2012 », qui figure au $6^{\rm ème}$ PFI 2011-2022 pour un montant de 8'200'000 francs.

Maîtrise d'ouvrage et maîtrise d'œuvre

Le service gestionnaire de ce crédit est la Direction du département des constructions et de l'aménagement (unité opérations foncières).

Le service bénéficiaire est la Gérance immobilière municipale, tant et aussi longtemps que la Ville de Genève n'aura pas la possibilité de réaliser une opération de développement dans laquelle cette parcelle est située. Dans l'intervalle, le bien sus désigné sera intégré à la catégorie des 'logements à loyer libre'.

Au bénéfice de ces explications, nous vous invitons, Mesdames et Messieurs les conseillers, à approuver le projet de délibération ci-après :

PROJET DE DELIBERATION

LE CONSEIL MUNICIPAL,

Vu les articles 30, alinéa 1, lettre k) et 32, al 1, lettre b), de la loi sur l'administration des communes du 13 avril 1984,

Vu l'article 5, alinéa 2, lettres c) et d) de la loi générale sur le logement et la protection des locataires du 4 décembre 1977,

Vu l'acte de vente conclu le 27 mai 2011 de la parcelle N° 1641 de la commune de Genève, section Petit-Saconnex, sise avenue Riant-Parc 16,

Vu le but d'utilité publique poursuivi par cette acquisition,

Sur proposition du Conseil administratif,

décide :

Article premier.- Le Conseil municipal autorise le Conseil administratif à exercer le droit de préemption de la Ville de Genève sur la parcelle N° 1641 de la commune de Genève, section Petit-Saconnex, sise avenue Riant-Parc 16, au prix de 2'500'000 francs, aux fins de construction de logements d'utilité publique. A défaut d'acceptation du prix précité par les parties liées à l'acte de vente, le Conseil municipal autorise le Conseil administratif à recourir à la procédure d'expropriation, conformément à l'article 6 de la loi générale sur le logement et la protection des locataires.

- **Art.2.** Il est ouvert au Conseil administratif un crédit de 2'745'000 francs, frais d'actes, droits d'enregistrement et émoluments du Registre foncier et frais dus à l'acquéreur évincé compris, en vue de cette acquisition.
- **Art.3.** Le Conseil administratif est autorisé à signer tous les actes authentiques relatifs à cette opération.
- *Art.4.* Au besoin, il sera provisoirement pourvu à la dépense prévue à l'article 2 au moyen d'emprunts à court terme à émettre au nom de la Ville de Genève, à concurrence de 2'745'000 francs.
- Art.5.- La dépense prévue à l'article 2 sera portée à l'actif du bilan de la Ville de Genève, dans le patrimoine financier.
- **Art.6.** Le Conseil administratif est autorisé à constituer, épurer et radier toutes servitudes à charge et au profit de la parcelle concernée.
- *Art.7.* L'opération ayant un caractère d'utilité publique, le Conseil administratif est chargé de demander au Conseil d'Etat l'exonération des droits d'enregistrement et des émoluments du Registre foncier.

Art.8.- Le Conseil municipal décide de munir la présente délibération de la clause d'urgence conformément à l'article 32, al 1, lit b, de la loi sur l'administration des communes du 13 avril 1984, dés lors qu'en raison des délais fixés par la loi générale sur le logement et la protection des locataires, la mise en vigueur de la décision d'exercer le droit de préemption ne peut souffrir du retard dû à une éventuelle procédure référendaire.

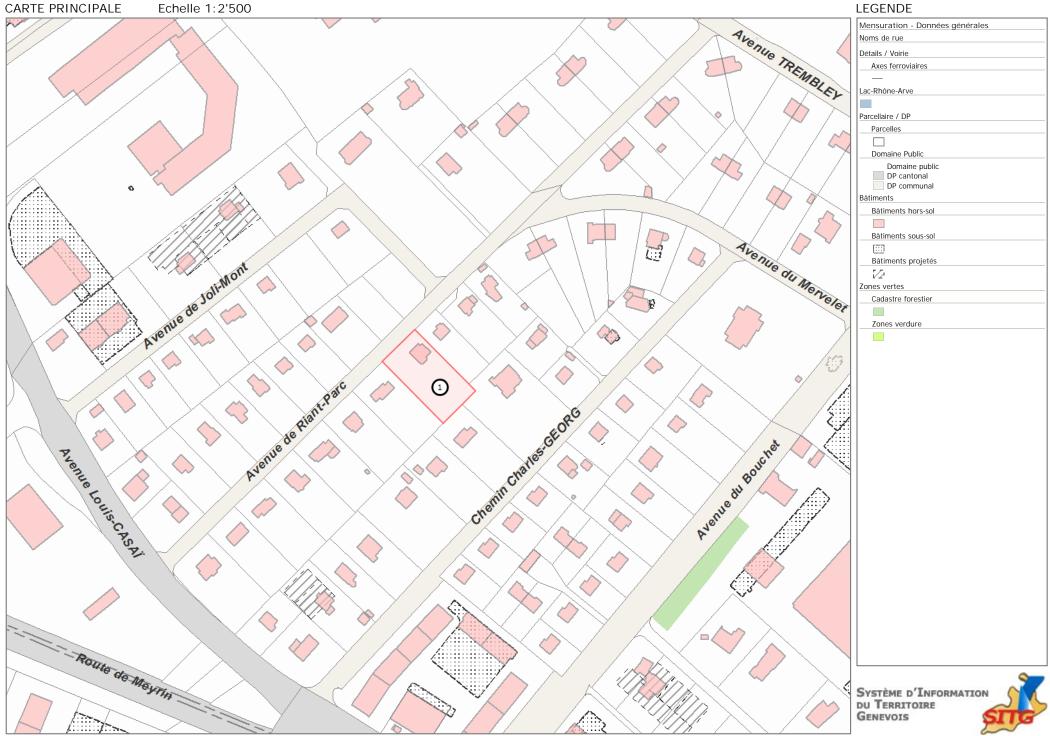
Annexes: - annexe 1: plan de situation – échelle 1:2500

- annexe 2: plan cadastral – échelle 1:1000

- annexe 3: extrait du RF - parcelle 1641

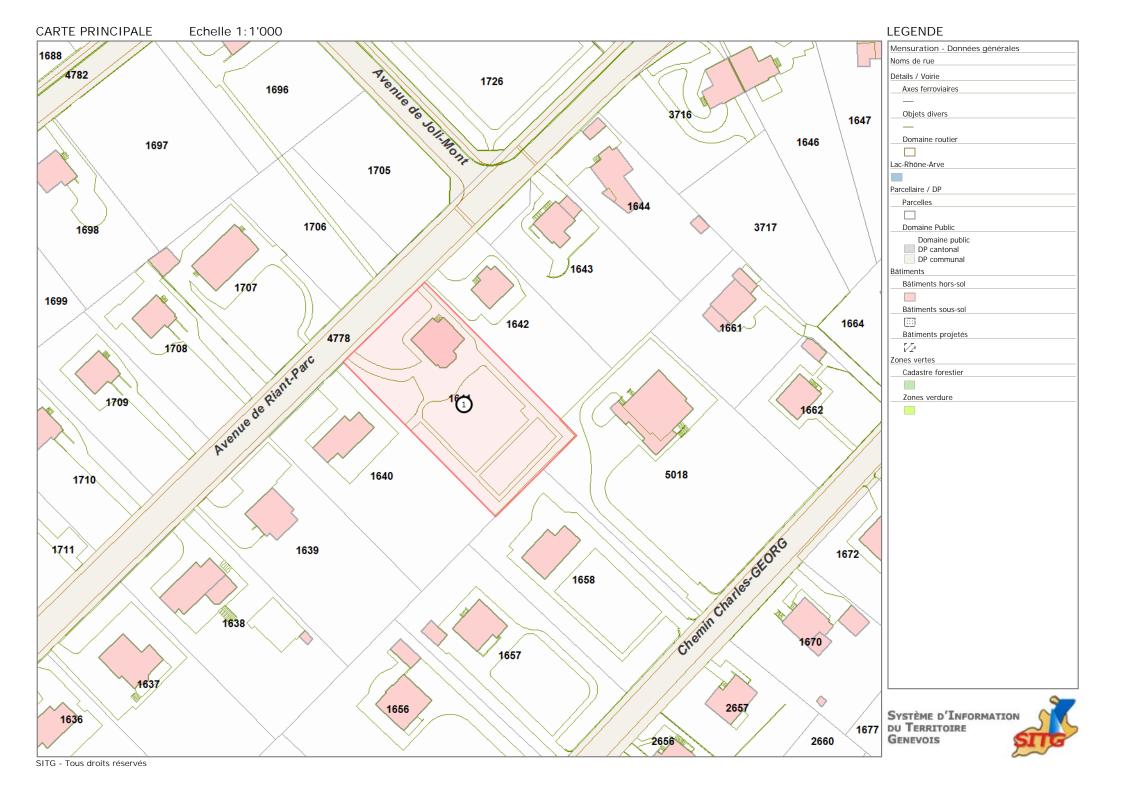
- annexe 4: estimation OLo du 28.11.2008

- annexe 5: plan PLQ N° 29'772



IDENTIFIANT: 23:1641 IDENTIFIANT 23:1641 NO_PARCELLE 1641

COMMUNE Genève-Petit-Saconnex SURFACE 1731



IDENTIFIANT: 23:1641 IDENTIFIANT 23:1641 NO_PARCELLE 1641

COMMUNE Genève-Petit-Saconnex SURFACE 1731



Extralt de la mensuration officielle et du registre foncier

Dépourvu de foi publique

Produit le 10.06.2011

Commune:

Genève-Petit-Saconnex

(23)

Immeuble No:

1641

Type: Privé

Surface(m2): 1731

Plan(s) No(s):

57

Nom Local(locaux):

Le Mervelet

BATIMENT(S)

No: G264

Surface (m2 sur parcelle): 108

Surface totale (m2): 108

Destination:

Habitation un logement

Adresse(s):

Avenue de Riant-Parc 16

ETAT DE LA PROPRIETE

Pour des informations plus précises concernant le régime de propriété, les types d'immeubles et leurs propriétaires, voir le registre foncier.

Immeuble 23/1641

ROSER Nelly, 03.04.1913, né(e) ROSER

REPUBLIQUE ET CANTON DE GENEVE

DEPARTEMENT DES CONSTRUCTIONS ET DES TECHNOLOGIES DE L'INFORMATION

OFFICE DU LOGEMENT

Rue du Stand 26 - CP 3937 - 1211 Genève 3 - Tél. 325 11 26 - Télécopleur 327 40 05

ESTIMATION DE LA VALEUR D'UN BIEN IMMOBILIER BÂTI EN ZONE DE DEVELOPPEMENT

Mme. Nelly ROSER

				IMME. Nelly ROSER						
Adresse blen imm. : Commune : Parcelle(s) : Dépendance(s) : Zone :		:	Avenue de Riant-Parc 16							
		:	Genève - Petit-saconnex 1641 préexistante : 5 dév. : 3							
	•			Addamo :				· · !	<u> </u>	
Ā	TERRAIN									
A1	Prix de base selon PA/SI/001.02 (détail éventuel sous cadre remarques)									
*	Parcelle(s) Dépendance(s) ,		m2 m2	1730			٠			
	Total		m2	1730	à	10	= 000		1'730'	
A2	Aménagements extérieurs (haies, clôtures, chemins, bordures, arbustes, engazonnement)									
			m2	1622	à		= 08		129	
A3	Arborisation (arbu	istes et fr	,		à		80 =			
A3	Arborisation (arbu	ustes et fr	,				80 =		37	
		ustes et fr	,			1096			37	
		ustes et fr	uitlers non	compris)	à			1	37	
			uitiers non	compris) F. / m2		1096	,86]	mpris)	1'897'	
A4	TOTAL TERRAIN		uitiers non Soit	compris) F. / m2	t frais	1096 financie	,86]	mpris)	1'897'	
A4 B	TOTAL TERRAIN	IS (arcl Vo. cad. : m3 SIA	uitlers non Soit	F./m2	t frais	1096 financie	,86]		129' 37' 1'897' 663 167 495	

	82	Constr. 2 No. cad. : Affectation :	
		Valeur à neuf m3 SIA à = 0 Vétusté à déduire % 0% = 0	
•		Valeur construction 2]
	В3	Constr. 3 No. cad. : Affectation :	-
		Valeur à neuf m3 SIA à = 0 Vétusté à déduire % 0% = 0	
		Valeur construction 3 0	
•	B4	Constr. 4 No. cad. : Affectation :]
	•	Valeur à neuf m3 SIA à = 0 Vétusté à déduire % 0% = 0	
\circ		Valeur construction 4]
•	B5	Constr. 5 No. cad, : Affectation :]
*	٠	Valeur à neuf m3 SIA å = 0 Vétusté à déduire % 0% = 0	
		Valeur construction 5]
•			_
	. B6	TOTAL CONSTRUCTIONS 495'482	
•		RACCORDEMENTS AUX SERVICES PUBLICS	
		ZS.OOC	1
\bigcirc	D	TOTAL GENERAL 2'418'042	_
	,	ARRONDI A 2'420'000	
		Soit F./m2 1398,84	
		Date: 28.11.2008 Signature:]
	•	Auteur: OLO/JCH	
			Ī
		Remarques :	
		ESTIMATION ROSER,xls juili, 2008 P2 / 1	٦ 2

